

La Carta di Bangkok per la promozione della salute in un mondo globalizzato

6th Global Conference on Health Promotion Bangkok 2005

Introduzione

La Carta di Bangkok identifica le strategie e gli impegni necessari per indirizzare i determinanti della salute in un mondo globalizzato per mezzo della promozione della salute. Essa afferma che le politiche e le alleanze per potenziare le comunità e per migliorare i livelli di salute e le pari opportunità di salute dovrebbero essere al centro dello sviluppo globale e nazionale.

La Carta di Bangkok è basata e integra i valori, i principi e le strategie d'azione della promozione della salute stabilite dalla Carta di Ottawa per la promozione della salute e le raccomandazioni derivate dalle successive Conferenze mondiali sulla promozione della salute. Queste raccomandazioni sono condivise dagli attivisti e dai professionisti di tutto il mondo e sono state confermate dagli Stati membri per il tramite dell'Assemblea mondiale della salute.

La Carta di Bangkok è rivolta alle persone, ai gruppi e alle organizzazioni che sono cruciali nel raggiungimento della salute: i governi e i politici a tutti i livelli, la società civile, il settore privato e le organizzazioni internazionali.

La promozione della salute

Le Nazioni Unite riconoscono che il godimento dei più alti standard di salute ottenibili è uno dei diritti fondamentali di ogni essere umano che deve essere perseguito senza discriminazioni. La promozione della salute è basata su questo cruciale diritto umano. Essa offre un concetto di salute positivo e complessivo, che influisce direttamente sulla qualità della vita e comprende il benessere mentale e spirituale. La promozione della salute è il processo che mette in grado le persone di aumentare il controllo sulla propria salute e sulle cause che la determinano e, di conseguenza, di migliorare la propria salute. La promozione della salute è una funzione centrale della sanità pubblica e contribuisce a contrastare le malattie trasmissibili, quelle non trasmissibili e le altre minacce alla salute. È un investimento efficace per il miglioramento della salute e lo sviluppo umano e contribuisce a ridurre le iniquità di salute e di genere.

Indirizzare i determinanti della salute

Il contesto per la promozione della salute è profondamente cambiato dai tempi della Carta di Ottawa. Le crescenti iniquità all'interno delle nazioni e tra di loro, i nuovi modelli di consumo e di comunicazione, il commercio, il degrado ambientale e l'urbanizzazione sono alcuni dei fattori critici che influenzano la salute. Un rapido e spesso sfavorevole cambiamento sociale influenza le condizioni di lavoro, gli ambienti formativi, i modelli familiari e la struttura culturale e sociale delle comunità. Anche i modelli evolutivi della salute e la transizione demografica hanno contribuito a questo cambiamento. Le donne e gli uomini sono coinvolti in modo diverso da questi

cambiamenti; la vulnerabilità dei bambini e l'esclusione degli emarginati, dei disabili e dei popoli indigeni sono aumentati.

La globalizzazione può offrire nuove opportunità di cooperazione per migliorare la salute, per esempio attraverso migliori meccanismi di governance mondiale, perfezionate tecnologie di informazione e comunicazione, e la condivisione di esperienze. Le strategie della promozione della salute possono impegnarsi nei confronti dei rischi sanitari evitabili transnazionali, consentendo politiche e alleanze che assicurano che i benefici per la salute derivanti dalla globalizzazione sono massimizzati ed equi, mentre gli effetti negativi sono ridotti al minimo e attenuati.

Per gestire le sfide della globalizzazione, la politica deve essere coerente a tutti i livelli dei governi, degli organismi delle Nazioni Unite e delle altre organizzazioni, compreso il settore privato. Ciò rafforzerà l'adesione agli accordi internazionali e ai trattati che riguardano la salute, come pure la trasparenza e la capacità di rendere conto. L'impegno complessivo per ridurre la povertà, orientando a ciò tutti gli Obiettivi di Sviluppo del Millennio, è un punto di partenza cruciale per l'azione di promozione della salute. La partecipazione attiva della società civile è essenziale in questo processo. Sono stati fatti dei progressi nel mettere la salute al centro dello sviluppo, ma molto rimane ancora da fare per completare l'opera.

Strategie per la promozione della salute in un mondo globalizzato

Il progresso verso un mondo più sano richiede una forte azione politica, una ampia partecipazione e un sostegno intenso. La promozione della salute possiede un definito repertorio di strategie di provata efficacia che deve essere interamente utilizzato. Per fare ulteriori passi in avanti, tutti i settori e i contesti devono agire per:

- **sostenere la causa della salute** basandosi sui diritti umani e la solidarietà;
- **investire** in politiche, azioni e infrastrutture sostenibili per indirizzare i determinanti della salute;
- **creare competenze** per lo sviluppo politico, la capacità di guida, la pratica della promozione della salute, la diffusione delle conoscenze, la ricerca e l'alfabetizzazione sanitaria;
- **regolare e legiferare** per assicurare un alto livello di protezione da ogni causa di danno alla salute e permettere uguali opportunità di salute e benessere per tutti;
- **associarsi e costruire alleanze** tra il settore pubblico, quello privato, le organizzazioni non governative e la società civile per creare azioni sostenibili.

Impegni per la salute per tutti

Rendere la promozione della salute un punto centrale nell'agenda dello sviluppo mondiale

I governi e gli organismi internazionali devono agire per ridurre le distanze tra i livelli di salute dei ricchi e dei poveri. Devono essere messi in campo importanti accordi intergovernativi che aumentino la salute e la sicurezza sanitaria collettiva. Sono necessari efficaci meccanismi di governance mondiale per la salute per indirizzare tutti gli effetti dannosi del commercio, dei prodotti, dei servizi e delle strategie di mercato. La promozione della salute deve diventare parte integrale della politica nazionale ed estera e delle relazioni internazionali, anche in situazioni di guerra o conflitto. Ciò richiede azioni per promuovere il dialogo e la cooperazione tra gli stati nazionali, la

società civile e il settore privato. Questi sforzi possono essere sviluppati sull'esempio dei trattati esistenti, come la Convenzione quadro per il controllo del tabacco dell'Organizzazione Mondiale della Sanità.

Rendere la promozione della salute una responsabilità centrale per tutti i governi

La salute determina lo sviluppo socio-economico e politico. Il contrasto dei bassi livelli di salute e le iniquità devono quindi essere considerati da tutti i livelli di governo come una questione urgente. Il settore sanitario ha un ruolo chiave nel guidare lo sviluppo di politiche e alleanze per la promozione della salute. La responsabilità di indirizzare i determinanti della salute è comunque nelle mani dei governi nella loro interezza e dipende dalle azioni di molti settori, compreso quello sanitario. Un approccio politico integrato all'interno dei governi e l'impegno a operare insieme alla società civile, al settore privato e in modo trasversale nei diversi ambienti è essenziale per migliorare la capacità di indirizzare i determinanti della salute. I governi locali, regionali e nazionali devono dare priorità agli investimenti in salute, dentro e fuori il settore sanitario, e devono mettere a disposizione finanziamenti sostenibili per la promozione della salute. Per garantire ciò, tutti i livelli di governo dovrebbero rendere esplicite le conseguenze sulla salute delle politiche e della legislazione, usando strumenti quali la valutazione di impatto sanitario focalizzata sull'equità e i piani sanitari intersettoriali nazionali o locali.

Rendere la promozione della salute un argomento centrale per le comunità e la società civile

Le comunità e la società civile spesso sono in prima fila nell'iniziare, dare forma e assumersi la responsabilità delle attività di promozione della salute. Esse devono avere diritti, risorse e opportunità in modo che i loro contributi siano amplificati e sostenuti. Un supporto per creare competenze è particolarmente importante nelle comunità meno sviluppate. Le comunità bene organizzate e con molte competenze sono altamente efficaci nel determinare la loro salute e sono capaci di chiedere conto ai governi e al settore privato delle conseguenze sulla propria salute delle loro politiche e dei loro comportamenti. La società civile deve esercitare il suo potere nel mercato, dando preferenza ai beni, ai servizi e ai titoli azionari delle imprese che rendono esplicita la propria responsabilità sociale. I progetti comunitari di base, i gruppi della società civile e le organizzazioni delle donne hanno dimostrato la loro efficacia pratica nella promozione della salute e fornito modelli di pratiche da seguire. Le associazioni dei professionisti sanitari hanno un ruolo speciale nel rendere possibile tutto ciò.

Rendere la promozione della salute un elemento centrale nelle buone pratiche delle organizzazioni

Il settore privato ha un impatto diretto sulla salute delle persone e sui determinanti della salute attraverso la sua influenza sui contesti locali e sulle culture nazionali, sugli ambienti e la distribuzione della ricchezza. Il settore privato, gli altri datori di lavoro e il settore informale hanno la responsabilità di assicurare la salute e la sicurezza sul posto di lavoro, e di promuovere la salute e il benessere dei dipendenti, delle loro famiglie e delle comunità. Essi inoltre contribuiscono agli impatti di salute più ampi, come quelli associati ai cambiamenti ambientali complessivi. Il settore privato deve assicurare che le sue attività siano coerenti con i regolamenti e gli accordi locali, nazionali e internazionali che promuovono e proteggono la salute. I comportamenti etici e responsabili negli affari e il commercio equo esemplificano il tipo di pratica che dovrebbe essere supportata dai consumatori, dalla società civile e da regolamentazioni e incentivi governativi.

Un impegno complessivo perché ciò avvenga

Soddisfare questi impegni richiede una migliore applicazione dell'esistente, strategie di provata efficacia, come pure l'uso di punti di partenza e di risposte innovative. Associazioni, alleanze, reti e collaborazioni forniscono stimolanti e gratificanti modi di connettere tra di loro le persone e le organizzazioni verso obiettivi comuni e azioni congiunte per migliorare la salute della popolazione. Ciascun settore (governo, società civile e privato) ha ruoli e responsabilità specifici. In molti casi, progressi nell'indirizzare i determinanti che sono alla base della salute saranno possibili solo lavorando insieme, in modo che le risorse possano essere usate più efficacemente ed efficientemente per ottenere risultati duraturi.

Dal momento in cui è stata adottata la Carta di Ottawa, a livello nazionale e mondiale sono state sottoscritte numerose risoluzioni a favore della promozione della salute, ma ciò non è sempre stato seguito dall'azione. I partecipanti alla Conferenza di Bangkok invitano con forza gli Stati Membri e l'Organizzazione Mondiale della Salute a colmare questa carenza di implementazione e a spingere all'azione le politiche e le alleanze. Per fare ciò, sarà necessaria una specifica capacità di guida politica.

I partecipanti alla Conferenza si attendono che l'Organizzazione Mondiale della Salute, in collaborazione con altri, lavori con gli Stati Membri per allocare le risorse, avviare un piano d'azione, monitorare i risultati ottenuti con indicatori e obiettivi appropriati, riferire in modo sistematico sui progressi ottenuti. Per supportare questo processo è necessario che le organizzazioni delle Nazioni Unite analizzino i benefici derivanti dallo sviluppo e implementazione di un Trattato Globale per la Salute.

Questa Carta di Bangkok esorta ciascuno a essere parte attiva di una rete complessiva di relazioni per promuovere la salute, con impegno e azioni a livello globale e locale.

I partecipanti della 6° Conferenza mondiale della promozione della salute di Bangkok si impegnano a portare avanti questi impegni per migliorare la salute e per sostenere la richiesta delle risorse, delle politiche e delle pratiche necessarie.

11 Agosto 2005

Note: Questa dichiarazione contiene il punti di vista collettivo di un gruppo internazionale di esperti cha hanno partecipato alla 6° Conferenza mondiale della promozione della salute che si è svolta a Bangkok (Tailandia) nell'agosto 2005, e non rappresenta necessariamente le decisioni o le politiche definite dall'Organizzazione Mondiale della Sanità.